



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru acordarea unor facilități în domeniul tineret și sport pentru înlăturarea efectelor negative ale suspendării activităților pe perioada Stării de Urgență*, inițiată de domnul senator PSD Matei Constantin-Bogdan, domnul senator PSD Preda Radu-Cosmin și domnul deputat PSD Popa Ștefan-Ovidiu (**Bp. 132/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unor facilități în domeniul tineretului și sportului pentru înlăturarea efectelor negative ale suspendării activităților pe perioada stării de urgență.

II. Observații

1. Referitor la conținutul instrumentului de motivare a soluțiilor preconizate prin prezenta inițiativă legislativă, semnalăm că, din analiza *Expunerii de motive*, rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2) și de art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*¹, nefiind justificate în mod punctual și temeinic soluțiile normative propuse, în sensul redării cerințelor care reclamă intervenția normativă, referirii speciale la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse și evidențierii elementelor noi.

Totodată, precizăm că, în practica constantă a Curții Constituționale²,

¹ ...privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată

² A se vedea, spre exemplu, *Decizia nr. 710/2009 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici; Decizia nr. 682/2012 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali; Decizia nr. 139/2019 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar*

caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare a actelor normative a fost sancționată în raport cu exigențele constituționale impuse de art. 1 alin. (5) din *Constituția României*.

2. Semnalăm că inițiativa legislativă determină anumite implicații financiare, astfel încât aceasta trebuia să prevadă și mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare conform art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

Totodată, semnalăm și faptul că, în conformitate cu cerințele prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002*³ și acele ale art. 15 din *Legea nr. 69/2010*⁴, inițiatorul are obligația să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategiei fiscal-bugetare, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

În acest sens, precizăm că, în considerentele *Deciziei nr. 331/2019*⁵, Curtea Constituțională a constatat că „lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată), nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală.”

3. Sub aspectul conformității cu exigențele constituționale și legale prevăzute de art. 74 alin. (4) din Constituție, și de *Legea nr. 24/2000*, semnalăm faptul că, potrivit dispozițiilor art. 46 alin. (5) din *Legea nr. 24/2000*, „la legi este obligatoriu ca în finalul actului să se facă mențiunea despre îndeplinirea dispoziției constituționale privind legalitatea adoptării de către cele două Camere ale Parlamentului”, iar, potrivit celor prevăzute la alin. (6) lit. a), „formula de atestare a legalității adoptării proiectului de lege, utilizată de fiecare Cameră, în ordinea adoptării, este: a) Acest proiect de lege a fost adoptat de Camera Deputaților/Senat în ședința din ..., cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) sau, după caz, art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată”.

4. Precizăm că lipsa clarității și previzibilității textului demersului legislativ poate atrage o posibilă antinomie juridică infraconstituțională, precum și încălcarea principiului fundamental al legalității consacrat de art. 1 alin. (5) din *Constituția României* și de dispozițiile art.⁶ 1 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000*.

În acest sens, semnalăm faptul că măsurile propuse la art. 1 și art. 4 din cuprinsul inițiativei legislative prezintă soluții contradictorii, nefiind corelate, în baza art. 13 din *Legea nr. 24/2000*, cu prevederile art. XV alin. (2) și (3) din

³ ...privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare

⁴ ...Legea responsabilității fiscal-bugetare

⁵ referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

⁶ Actele normative se inițiază, se elaborează, se adoptă și se aplică în conformitate cu prevederile Constituției României, republicată, cu dispozițiile prezentei legi, cât și cu principiile ordinii de drept.

*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020*⁷ care stabilesc că, pe perioada stării de urgență instituite prin *Decretul nr. 195/2020*, pentru perioada suspendării temporare a contractului de activitate sportivă, din inițiativa structurii sportive, ca urmare a efectelor produse de coronavirusul SARS-CoV-2, prevăzute la art. 67¹ alin. (1) lit. a) – c) din *Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare*, beneficiază, din bugetul de stat, de o indemnizație de 75% din drepturile în bani aferente contraprestației activității sportive, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut, și suplimentar au posibilitatea și de a negocia și stabili de comun acord plata de alte indemnizații compensatorii acordate de structura sportivă care să compenseze diminuarea contraprestației financiare.

5. Referitor la art. 1 din inițiativa legislativă, menționăm faptul că drepturile salariale ale angajaților din aparatul central al Ministerului Tineretului și Sportului și din unitățile subordonate nu au fost afectate până în prezent de la instituirea stării de urgență.

Drepturile salariale ale angajaților sus menționați se acordă în conformitate cu prevederile *Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare* și cu încadrarea în sumele prevăzute pentru cheltuieli de personal din bugetul de venituri și cheltuieli aprobat prin *Legea bugetului de stat pentru Ministerul Tineretului și Sportului*.

Potrivit art. 35 alin. (2) din *Legea nr. 69/2000*, federațiile sportive naționale sunt persoane juridice de drept privat, de utilitate publică, autonome, neguvernamentale, apolitice și fără scop lucrativ.

Prin *Ordinul ministrului tineretului și sportului nr. 1166/10.12.2019*⁸, au fost aprobate programele sportive de utilitate publică și metodologia privind finanțarea federațiilor sportive naționale de către minister, pe anul 2020, care prevede posibilitatea încheierii de contracte de finanțare cu Ministerul Tineretului și Sportului, inclusiv finanțarea cu cheltuielile de personal, în limita a 30% din sumele acordate.

6. Referitor la art. 2 și 3 din cuprinsul inițiativei, menționăm că măsura suspendării plății chiriei ori a asigurării sprijinului financiar pentru o perioadă de 9 luni de zile pentru structurile sportive nu este corelată cu prevederile de la art. X alin. (10) raportat la art. X alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020*⁹.

Astfel, în conformitate cu art. X alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020* pe durata stării de urgență, întreprinderile mici și mijlocii, astfel cum sunt definite de *Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările*

⁷ ...pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinat de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2

⁸ pentru aprobarea programelor sportive de utilitate publică și a metodologiei privind finanțarea federațiilor sportive naționale de către Ministerul Tineretului și Sportului în anul 2020, cu modificările și completările ulterioare

⁹ ... privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare

ulterioare, care și-au întrerupt activitatea total sau parțial în baza deciziilor emise de autoritățile publice competente, potrivit legii, pe perioada stării de urgență decretate și care dețin certificatul de situație de urgență emis de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, beneficiază de amânarea la plată pentru serviciile de utilități – electricitate, gaze naturale, apă, servicii telefonice și de internet, precum și de amânarea la plată a chiriei pentru imobilul cu destinație de sediu social și de sedii secundare.

Art. X alin. (10) din același act normativ prevede faptul că de dispozițiile alin. (1) beneficiază federațiile sportive naționale și cluburile sportive care dețin certificat de identitate sportivă și a căror activitate este afectată direct prin măsurile dispuse de autoritățile publice pentru prevenirea și combaterea pandemiei determinate de infecția cu coronavirusul COVID-19. Criteriile pe baza cărora sunt stabiliți beneficiarii acestei măsuri se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Structurile sportive care au încheiat contracte de închiriere cu instituțiile publice cu personalitate juridică din subordinea ministerului pot renegocia sau suspenda aceste contracte, potrivit *Codului civil*, pentru a beneficia de amânarea la plată a chiriilor și utilităților, în conformitate cu *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2020*.

Unitățile subordonate ministerului tineretului și sportului sunt finanțate din venituri proprii și din subvenții de la bugetul de stat. În situația suspendării plății chiriei pentru o perioadă de 9 luni, vor fi afectate veniturile proprii ale acestor unități și va fi necesară suplimentarea subvențiilor de la bugetul de stat, situație în care inițiatorii trebuie să prezinte impactul bugetar estimat, precum și demersuri pentru suplimentarea bugetului ministerului cu sume care să fie folosite cu această destinație.

7. Referitor la dispozițiile art. 3 din inițiativa legislativă, precizăm că acestea intră în contradicție cu intenția de reglementare de la art. 2.

Astfel, la art. 2 se prevede suspendarea plății chiriei pentru structurile sportive și instituțiile aflate în subordinea ministerului, iar la art. 3 asigurarea sprijinului financiar în vederea susținerii chiriei pentru structurile sportive care nu sunt în subordinea ministerului.

Potrivit art. 21 din *Hotărârea Guvernului nr. 11/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Tineretului și Sportului, cu modificările și completările ulterioare*, cluburile sportive, persoane juridice de drept public ale Ministerului Tineretului și Sportului, sunt instituții publice.

În conformitate cu art. 22 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 69/2000*, structurile sportive sunt asociații de drept privat sau instituții de drept public organizate în subordinea organelor administrației publice centrale sau locale.

Din interpretarea coroborată a actelor normative sus menționate, rezultă că structurile sportive care nu sunt în subordinea ministerului se încadrează atât la art. 2 privind suspendarea plății chiriei, cât și la art. 3 privind acordarea sprijinului financiar în vederea susținerii chiriei.

Mai mult, nu se precizează cine va asigura acest sprijin financiar și care sunt

criteriile pe baza cărora sunt stabiliți beneficiarii acestei măsuri.

8. Referitor la art. 4 privind acordarea drepturilor financiare pentru sportivi, antrenori și stafful tehnic, apreciem că inițiativa legislativă intră în contradicție cu legislația instituită pe perioada stării de urgență.

Sportivii componenți ai loturilor naționale, antrenorii acestora, precum și alți membri ai colectivelor tehnice aprobate de federațiile sportive naționale, conform normelor proprii, pot primi pe perioada acțiunii de pregătire sportivă organizată de federația sportivă națională/cluburile sportive la care sunt legitimați sau pe perioada participării la competiții sportive, în numele federației/clubului sportiv, o indemnizație sportivă care se acordă de la bugetul de stat.

Urmare suspendării participării la competiții, pe perioada stării de urgență, persoanele cărora le-a fost suspendat temporar contractul individual de muncă, ca urmare a efectelor produse de coronavirusul SARS-CoV-2, beneficiază de indemnizațiile prevăzute de dispozițiile art. XI alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare.*

De asemenea, persoanele cărora le-a fost suspendat temporar contractul de activitate sportivă, ca urmare a efectelor produse de coronavirusul SARS-CoV-2 beneficiază de indemnizațiile prevăzute de art. XV alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020.*

9. Cu privire la art. 5 din cuprinsul inițiativei legislative, semnalăm că nu este clar ce se înțelege prin sintagma „*în vederea reglementărilor legale pentru cheltuirea sumelor aferente se va încheia un act adițional...*”, dat fiind faptul că la art. 67 din *Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000* se prevede că atât veniturile, indiferent de sursă, cât și cheltuielile de orice natură ale oricărei structuri sportive trebuie să fie cuprinse într-un buget anual propriu care se aprobă fie de adunările generale, pentru structurile sportive de drept privat, fie de organele administrației publice centrale sau locale în subordinea cărora se află, pentru structurile sportive de drept public. Așa fiind, observăm că nu au fost precizate în concret, care sunt reglementările legale incidente la care se face referire în art. 5 din inițiativă, precum și care este actul la care se va adăuga actul adițional dintre federațiile sportive și Ministerul Tineretului și Sportului.

Considerăm că redirectionarea sumelor prevăzute în contractele de finanțare de la cheltuieli cu activitatea sportivă pentru anul 2020 către achizițiile enumerate la lit. a) – f) nu se justifică, întrucât desfășurarea activităților sportive este suspendată.

Având în vedere faptul că pregătirea sportivilor pentru Jocurile Olimpice de la Tokyo este supervizată și finanțată de Comitetul Olimpic și Sportiv Român, care alocă sume pentru această activitate în vederea îndeplinirii programelor olimpice, apreciem că redirectionarea acestor sume se impunea a se efectua din bugetul

Comitetului Olimpic și Sportiv Român.

9. Semnalăm faptul că dispozițiile art. 5 lit. a) sunt de natură a aduce atingere legislației în domeniul achizițiilor publice din următoarele considerente:

Conform art. 5 lit. a) din inițiativa legislativă, sumele prevăzute în contractul de finanțare încheiat între Federațiile Sportive Naționale și Ministerul Tineretului și Sportului pot fi cheltuite în perioada stării de urgență, după cum urmează:

„a) cu scopul de a preveni răspândirea COVID 19 în rândul colectivelor de sportivi, loturile vor fi dotate prin achiziția directă de materiale și alte echipamente necesare desfășurării activităților sportive în condiții de maximă siguranță; (...)”.

Pentru început, trebuie precizat că, în măsura în care realizează achizițiile (Federațiile Sportive Naționale – beneficiari ai contractelor de finanțare încheiate cu Ministerul Tineretului și Sportului, sau cluburile sportive care fac parte din componența acestora) sunt organisme de drept public în sensul art. 4 alin. (2) din *Legea nr. 98/2016* și, ca urmare, au calitatea de autorități contractante în temeiul art. 4 alin. (1) lit. b) din aceeași lege, atunci acestea au obligația de a realiza achizițiile cu respectarea legislației privind achizițiile publice.

Astfel, subliniem că autoritățile contractante pot utiliza achiziția directă numai în condițiile art. 7 alin. (5) din *Legea nr. 98/2016* care stipulează că autoritățile au dreptul de a achiziționa direct produse sau servicii în cazul în care valoarea estimată a achiziției, fără TVA (calculată la nivelul unui an bugetar), este mai mică de 135.060 lei, respectiv lucrări, în cazul în care valoarea estimată a achiziției, fără TVA, este mai mică de 450.200 lei.

În ceea ce privește realizarea achizițiilor publice în perioada stării de urgență instituite prin *Decretul Președintelui României nr. 195/2020*¹⁰, precizăm că doar autoritățile/entitățile contractante prevăzute la art. 10 și art. 28 din anexa 1 la Decret, respectiv autoritățile publice centrale, entitățile juridice în care statul este acționar majoritar, direcțiile de sănătate publică, unitățile sanitare și ministerele cu sistem de sănătate propriu, au dreptul să achiziționeze în mod direct materiale, echipamente și medicamente cu condiția ca acestea să fie necesare combaterii epidemiei COVID-19. Autoritățile/entitățile contractante respective verifică încadrarea în prevederile Decretului și justifică modul în care achizițiile respective contribuie la combaterea epidemiei COVID-19.

Per a contrario, persoanele juridice care nu sunt vizate de prevederile art. 10 și art. 28 din anexa nr. 1 la *Decretul nr. 195/2020* – cum este cazul Federațiilor Sportive Naționale și/sau al cluburilor sportive care intră în componența acestora – nu li se aplică dispozițiile privind dreptul de a achiziționa în mod direct materiale, echipamente și medicamente necesare combaterii epidemiei COVID -19.

În această ordine de idei, aducem în discuție precizările¹¹ privind achizițiile publice în situația de urgență legată de criza COVID-19, care se adresează tuturor

¹⁰ ...privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României

¹¹ <http://anap.gov.ro/web/orientările-comisiei-europene-pentru-utilizarea-cadrului-privind-achizițiile-publice-în-situația-de-urgență-legată-de-criza-covid-19/>.

categoriilor de autorități/entități contractante, și care se regăsesc în *Comunicarea Comisiei Europene 2020/C108I/01*¹².

Conform *Comunicării Comisiei Europene* anterior indicată, în vederea achiziționării de bunuri, servicii și lucrări necesare pentru a face față crizei, achizitorii publici trebuie să ia în considerare mai multe opțiuni:

- în primul rând, în cazuri de urgență, pot recurge la reducerea substanțială a termenelor pentru aplicarea procedurilor de atribuire deschise sau restrânse;
- în cazul în care aceste mecanisme de flexibilitate nu sunt suficiente, se poate avea în vedere o procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;
- în cele din urmă, este permisă chiar și atribuirea directă a unui operator economic preselecat, cu condiția ca acesta din urmă să fie singurul capabil să asigure livrările necesare în limitele tehnice și temporale impuse de extrema urgență.

Or, din *Expunerea de motive* și din textul inițiativei legislative, nu rezultă că „achiziția directă de materiale și alte echipamente necesare desfășurării activităților sportive”, reglementată la art. 5 lit. a), este realizată cu îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 10 și art. 28 din anexa 1 la *Decretul Președintelui României nr. 195/2020*, și nici faptul că atribuirea directă se realizează în condițiile *Comunicării Comisiei Europene 2020/C108I/01*, respectiv doar în cazul în care atribuirea se realizează unui operator economic preselecat, singurul capabil să asigure livrările necesare în limitele tehnice și temporale impuse de extrema urgență.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



PRIM-MINISTRU

Senatul României

¹² *Comunicarea Comisiei „Orientările Comisiei Europene pentru utilizarea cadrului privind achizițiile publice în situația de urgență legată de criza COVID-19” (2020/C 108 I/01)*